



FCV·VWG

Fédération des Communes Valaisannes
Verband Walliser Gemeinden

Rapport annuel *Jahresbericht*

2021

Impressum

Gestaltung: Tonic GmbH, Brig
Photos: Lindaphoto



© Lindaphoto

Sommaire

Inhaltsverzeichnis

Avant-propos du Président de la FCV	4
Vorwort des Präsidenten des VWG	5
Rapport d'activité 2021	6
Tätigkeitsbericht 2021	10
Compte d'exploitation / Budget	14
Erfolgsrechnung / Budget	15
Bilan / Bilanz	16
Rapport des vérificateurs / Revisorenbericht	17
Comité / Vorstand	18



Chères Présidentes et Chers Présidents de commune,
Chers membres des Conseils communaux,
Mesdames et Messieurs,

Depuis deux ans, nous faisons face à des situations extrêmement exigeantes. L'année 2021 a une nouvelle fois été marquée par la pandémie de Coronavirus, qui a continué à nous occuper fortement. Egalement, des défis majeurs en lien avec la terrible agression militaire en Europe de l'est nous attendent. Les conséquences sociales, économiques et en matière de politique de sécurité ne peuvent pas être évaluées à l'heure actuelle. Quoi qu'il en soit, les communes sont sollicitées à différents niveaux en tant que premier point de contact pour la population. Une large coordination, une communication proactive ainsi que des procédures bien réglées revêtent ici une importance particulière. Nous sommes convaincus qu'ensemble, nous parviendrons à relever ces défis.

Au cours de l'année écoulée, nous avons intensifié nos contacts avec les membres du Grand Conseil. Nous avons fait parvenir aux députés, avant chaque session, notre position sur une sélection de thèmes traités en lien avec les communes. Nous souhaitons ainsi sensibiliser les membres du Grand Conseil aux préoccupations des communes et attirer leur attention sur nos positions de manière brève et précise.

Comme à son habitude, le comité s'est engagé pour défendre au mieux les intérêts des communes valaisannes. Je tiens à remercier tout particulièrement les membres du comité qui, par leurs compétences, leur collaboration active ainsi que leur précieux engagement dans les groupes de travail et les commissions, contribuent largement à la réussite de notre travail. En 2021, Christine Clausen (Ernen), Gilbert Loretan (Varen) et Daniel Fournier (Dorénaz) ont démissionné de notre comité. La Fédération est très reconnaissante pour leur engagement et pour tout le travail effectué durant de nombreuses années. Par ailleurs, nous souhaitons la bienvenue à Florian Piasenta (Salvan), Patric Zimmermann (Obergoms) et Theo Schmid (Ausserberg) qui intègrent notre comité. Nous remercions les nouveaux élus pour leur volonté de travailler au sein de cet organe et nous nous réjouissons de collaborer avec eux.

Les voies de communication avec les membres du Conseil d'Etat et les chefs de service de l'administration cantonale sont simples et directes. Nous profitons de cette occasion pour les remercier pour leur collaboration très constructive, basée sur la confiance. Un grand merci également aux collaborateurs de l'administration cantonale pour leur soutien et leur collaboration.

En période de crise et d'incertitude, des autorités communales clairvoyantes, compétentes et professionnelles, qui bénéficient de la confiance et du soutien de la population, sont extrêmement importantes pour le bon fonctionnement de notre société. Nous remercions donc tous ceux qui œuvrent au sein des autorités communales et qui s'engagent pour le bien de la société.

Nous sommes heureux de pouvoir à nouveau organiser une assemblée générale en présentiel cette année, après deux annulations dues à la pandémie. Les contacts personnels, les discussions et les échanges directs sont plus importants que jamais.

Stéphane Coppey
Président

*Sehr geehrte Damen und Herren Gemeindepräsidenten
Sehr geehrte Damen und Herren Gemeinderäte
Geschätzte Kolleginnen und Kollegen*

Wir befinden uns seit zwei Jahren in einer äusserst anspruchsvollen Situation. Die Corona-Pandemie hat uns im Jahr 2021 weiterhin stark beschäftigt und mit dem schrecklichen Angriffskrieg im Osten Europas kommen neue grosse Herausforderungen auf uns zu. Die gesellschaftlichen, wirtschaftlichen und sicherheitspolitischen Folgen sind nicht abschätzbar. Auf verschiedensten Ebenen sind die Gemeinden auf jeden Fall als erste Anlaufstelle für die Bevölkerung gefordert. Wichtig sind eine breit abgestützte Koordination, eine frühzeitige Kommunikation und geregelte Abläufe. Wir sind zuversichtlich, dass wir gemeinsam auch diese Herausforderungen meistern werden.

Im Berichtsjahr intensivierten wir unsere Kontakte zu den Mitgliedern des Grossen Rates. Vor jeder Session haben wir den Parlamentarierinnen und Parlamentariern zu ausgewählten Themen, die an der Session behandelt werden und die Gemeinden betreffen, unsere Positionen zugestellt. Damit wollen wir die Grossratsmitglieder für die Anliegen der Gemeinden sensibilisieren und kurz und präzise auf unsere Positionen aufmerksam machen.

Der Vorstand hat sich auch im vergangenen Jahr dafür eingesetzt, die Interessen der Walliser Gemeinden bestmöglich zu vertreten. Mein ganz besonderer Dank geht einmal mehr an die Vorstandsmitglieder, die mit ihrer aktiven Mitarbeit, ihrem wertvollen Einsatz in den Arbeitsgruppen und Kommissionen sowie ihren kompetenten Inputs viel zum Gelingen unserer Arbeit beitragen. Im Jahr 2021 sind Christine Clausen (Ernen), Gilbert Loretan (Varen) und Daniel Fournier (Dorénaz) als unserem Vorstand zurückgetreten. Ich danke ihnen im Namen des Vorstandes herzlich für das grosse Engagement. Mit viel Kompetenz und Leidenschaft haben sie sich während vielen Jahren für die Walliser Gemeinden eingesetzt. Gleichzeitig begrüßen wir Florian Piasenta (Salvan), Patric Zimmermann (Obergom) und Theo Schmid (Ausserberg) neu in unserem Vorstand. Wir freuen uns auf die Zusammenarbeit und danken den Neugewählten für die Bereitschaft, in diesem Gremium mitzuwirken.

Die Wege zu den Mitgliedern des Staatsrats und zu den Dienstchefs der kantonalen Behörden sind kurz und unkompliziert. Wir danken auf diesem Weg für die sehr konstruktive und vertrauensvolle Zusammenarbeit. Unser Dank gilt auch den Mitarbeitern der kantonalen Verwaltung für die Unterstützung und Mitarbeit.

In unruhigen, krisenbehafteten Zeiten sind vorausschauende, kompetente und professionell agierende Gemeindebehörden, die das Vertrauen und den Zuspruch der Bevölkerung haben, enorm wichtig für das gute Funktionieren unserer Gesellschaft. Wir danken daher Allen, die sich in den kommunalen Behörden exponieren und sich zum Wohl der Gesellschaft engagieren.

Wir freuen uns, dass wir nach zwei pandemiebedingten Absagen in diesem Jahr wieder eine physische Generalversammlung durchführen können. Persönliche Kontakte, Gespräche und ein direkter Austausch sind wichtiger denn je.

Stéphane Coppey
Präsident

Rapport d'activité 2021

Au cours de l'exercice 2021, le comité de la Fédération des Communes Valaisannes s'est penché sur de nombreuses questions et thèmes importants pour le travail des communes valaisannes. Il a toujours poursuivi l'objectif de défendre durablement et efficacement les intérêts de ses membres. Nous avons le plaisir de vous présenter le rapport d'activité 2021 de la FCV, qui se limite aux activités les plus importantes.

1. Activités du comité

Au cours du dernier exercice, Christine Clausen (Ernen), Daniel Fournier (Dorénaz) et Gilbert Loretan (Varen) ont démissionné du comité. Nous les remercions chaleureusement pour leur précieux engagement et leur dévouement au cours des dernières années. L'assemblée générale a élu Patric Zimmermann (Obergoms), Theo Schmid (Ausserberg) et Florian Piasenta (Salvan) au comité pour une période de quatre ans. Stéphane Coppey a été confirmé dans ses fonctions de président pour une nouvelle législature.

Le comité a tenu au total neuf réunions ordinaires en 2021. Au cours de ces réunions, de nombreux sujets ont été discutés, des prises de position rédigées et huit réponses à des consultations approuvées.

Lors des séances, le comité accueille régulièrement des participants externes qui souhaitent informer le comité sur des sujets spécifiques, demander l'avis de la Fédération ou faire une demande générale à la FCV. Nous avons ainsi eu le plaisir d'accueillir les personnes suivantes au cours de l'année sous revue :

- Vincent Pellissier, Chef de Service, Service de la mobilité, Stefan Burgener, Chef de Section, Section transports publics : Révision totale de la Loi sur les transports publics
- Sophie Huguet, Cheffe de service, Service juridique de la sécurité et de la justice DSIS, Ryan Giroud, secrétaire général adjoint DSIS : APEA - point sur les étapes franchies, la situation actuelle du projet, les prochaines étapes
- Christine Genolet-Leubin, Cheffe de service, Service de l'environnement:
 - 5G : informations générales – autorisations et développements juridiques
 - Dossiers de compétence communale : changements dans l'évaluation par le SEN
- Didier Giroud, Responsable administratif et controlling, Service du registre foncier: Programme de projets RF2020 – eRF VS : Etat des lieux et implications des communes
- Jean-Philippe Lonfat, Chef de service, Service de l'enseignement, Pascal Mabillard, collaborateur scientifique et Michel Beytrison, adjoint : Lignes directrices 2021 – 2025 pour le numérique à l'école valaisanne
- Olivier Menetrey, président AVST, Yves Balet, architecte communal à Nendaz et Frédéric Caloz, Responsable des services techniques, Commune de Grône : Informations de l'Association valaisanne des services techniques AVST sur le Programme e-Construction
- Ralf Kreuzer, collaborateur scientifique, Office cantonal du Sport: Carte des infrastructures sportives en Valais

2. Participation aux Groupes de travail, aux Comités de pilotage et aux Commissions

Afin d'assurer une activité efficace de la Fédération, il est essentiel que les intérêts et les attentes des membres soient intégrés le plus tôt possible dans le processus de prise de décision. Il est par conséquent très important que les communes soient représentées de manière adéquate dans les organes préparatoires et consultatifs. L'année dernière, des représentants des communes ont participé aux commissions et groupes de travail suivants :

Groupe de travail « Structures d'accueil extrafamiliales pour les enfants »
Groupe de travail chargé de l'élaboration de l'avant-projet d'une loi générale sur l'enseignement
Groupe de travail « Stratégie Eau - Canton du Valais » et sous-commission « droits mémoriaux »
Groupe de travail « Concept du cadastre des restrictions de droit public à la propriété foncière » (CRDPPF)
Groupe de travail « Formation 2020 pour les aspirants policiers »
Groupe de travail « Cyberadministration »
Groupe de travail pour la mise en oeuvre du projet pilote eDéménagement
Groupe de travail « Surveillance du Canton sur les communes »
Groupe de travail « Participation des communes à l'entretien et à la construction des routes cantonales »
Groupe de travail ad hoc pour les questions liées aux critères de répartition des coûts à charge des communes
Groupe de travail « Digitalisation du système de gestion des migrations au SPM »
Groupe de travail « Financement des forêts protectrices »
Groupe de travail « Etalement des travaux »
Groupe de travail « Valorisation salariale du personnel du domaine de l'accueil extrafamilial à la journée »
Groupe de travail « Cantonalisation APEA »
Groupe de travail « Révision de la loi sur les routes »
Groupe de travail « Lignes stratégiques numérisation de l'école »
Groupe de travail « Radon »
Comité SIT, Système d'information du territoire
Comité de pilotage et groupe de travail « Refonte du système d'information de l'aide sociale valaisanne »
Comité de pilotage « Conception Paysage cantonale »
Groupe de pilotage « Rédaction du Programme d'intégration cantonale 2022-2023 (PIC 2bis) »
Groupe de pilotage stratégique sur l'avenir de l'aéroport de Sion
Groupe de pilotage et CoPro eConstruction : Digitalisation de la procédure d'autorisation de construire
Comité de pilotage pour la révision partielle de la loi sur les transports publics
Comité de pilotage « Vélo-VTT »
Comité de pilotage « Administration numérique »
Commission « Déchets et ressources naturelles »
Commission cantonale de la formation professionnelle
Commission « Relations entre l'Eglise et l'Etat »
Commission « Ecoles de musique »
Commission « Protection des sites »
Commission « Gestion du Fonds cantonal en faveur de la formation professionnelle »
Commission extraparlamentaire « Révision de la législation sur les marchés publics »
Commission extraparlamentaire « Soins dentaires »
Commission « trails »
Commission cantonale de la pédagogie spécialisée
Commission cantonale planification sanitaire
Commission de gestion du Fonds cantonal de la formation continue
Association « Branche administration publique Valais » (Formation des apprentis)
Commission cantonale tripartite chargée de l'observation du marché du travail dans le cadre de la mise en oeuvre des mesures d'accompagnement à la libre circulation des personnes entre la Suisse et l'Union Européenne
Association valaisanne pour la prophylaxie et les soins dentaires à la jeunesse
Conseil de surveillance de la Caisse de compensation
Conférence des Fédérations cantonales auprès de l'association suisse des communes

La Fédération des Communes Valaisannes a également eu des contacts réguliers avec les Fédérations des communes d'autres cantons. La FCV est par ailleurs membre du groupe de suivi pour la politique régionale et locale de l'Institut des Hautes Etudes en Administration Publique (IDHEAP) à Lausanne. Elle est également représentée au sein du comité de l'Association des Communes Suisses ACS.

3. Procédures de consultation

Une autre tâche importante de la Fédération est la défense des intérêts de ses membres dans les procédures de consultations cantonales. C'est dans cette optique que le comité élabore et approuve des prises de position qui sont transmises au Canton et à toutes les communes. Les communes sont invitées à compléter les prises de position de la Fédération en tenant compte de leur situation spécifique et à les transmettre également au Canton..

Au cours de l'année, la FCV a soumis des prises de position sur les thèmes suivants :

Consultation sur les principes de la Constitution

Révision totale de la loi concernant l'ouverture des magasins

Projet de nouvelle loi fédérale sur la plateforme de communication électronique dans le domaine judiciaire

Avant-projet d'une loi concernant l'adhésion du canton du Valais à l'accord intercantonal sur les marchés publics

Avant-projet de révision partielle de la loi sur la protection civile

Avant-projet de loi sur les transports publics (LTP)

Avant-projet de loi sur la statistique publique cantonale

Projet de loi cantonale sur l'énergie

4. Communication

Notre site Internet nous permet de fournir en tout temps des informations sur les travaux de la FCV et de mettre en ligne des documents d'intérêt pour les communes. Tous les rapports annuels, les prises de position, les communiqués de presse ainsi que les réponses de la « Corona-FAQ » sont disponibles sur www.fcv-vwg.ch.

Lors de l'apparition de la pandémie au printemps 2020, nous avons convenu avec les responsables de l'Etat du Valais que les communes recevraient régulièrement un récapitulatif des questions et réponses importantes en lien avec la crise du COVID-19. Nous avons rassemblé et transmis systématiquement les questions des communes aux autorités cantonales, qui ont élaboré les réponses en collaboration avec la Fédération. Nous avons ensuite mis à disposition de toutes les communes les questions et réponses via la « Corona-FAQ ». En automne 2021, le nouveau durcissement des dispositions fédérales et cantonales a une nouvelle fois soulevé de nombreuses questions pour les communes, que nous avons pu clarifier avec le canton via les « Corona-FAQ » des mois de septembre, novembre et décembre. Il s'agissait principalement de questions relatives au certificat Covid, à l'organisation de manifestations et aux dispositions relatives aux assemblées primaires et aux votations.

5. Grand Conseil : Prises de position de la FCV

Le comité s'est fixé pour objectif d'intensifier les contacts avec les membres du Grand Conseil afin de sensibiliser davantage les parlementaires aux préoccupations

des communes. En 2021 pour la première fois, la FCV a fait parvenir à tous les membres du Grand Conseil, six fois avant le début d'une session, un aperçu de cette dernière avec les positions de la FCV sur une sélection de thèmes traités. Les communes ont également reçu ces prises de position pour information. Nous avons pu constater au cours de cette première année que nos prises de position sont lues et prises en compte, raison pour laquelle nous poursuivrons sur cette voie à l'avenir.

6. Journée des communes

En raison de la pandémie de Covid-19, nous avons dû renoncer deux années de suite à l'organisation d'une assemblée générale en présentiel. Les contacts personnels sont cependant très importants pour relever les défis communs auxquels font face les communes, et ce d'autant plus au début d'une nouvelle législature. C'est pourquoi nous avons invité tous les présidents de communes à une "Journée des communes" afin d'échanger, de mieux faire connaissance et de discuter. C'est avec plaisir que nous avons accueilli plus de 40 présidentes et présidents de communes pour cet échange le 8 septembre 2021, en présence de Monsieur le Conseiller d'Etat Roberto Schmidt.

7. Rencontre avec le Conseil d'Etat

Après l'annulation de la rencontre annuelle entre le comité de la FCV et les membres du Conseil d'Etat en raison de la pandémie en 2020, la rencontre de cette année a eu lieu le 10 novembre 2021. La séance, à laquelle les deux organes ont participé dans leur nouvelle composition, a permis de discuter ouvertement et en toute transparence de différents thèmes d'actualité.

8. Thèmes spécifiques

Principes de la Constitution cantonale

Au début de l'année 2021, le comité s'est penché sur les principes de la révision totale de la Constitution cantonale. Outre de nombreuses remarques sur certains articles et la réponse au questionnaire y relatif, le comité a retenu dans sa prise de position les points généraux suivants :

- La Constitution est le plus haut niveau du système juridique valaisan. Elle porte sur les principes fondamentaux qui prévalent dans le Canton du Valais et doit ainsi se concentrer sur les éléments essentiels. La version actuelle du projet de principes de la Constitution est beaucoup trop complète, étendue et détaillée. Nous demandons que l'étendue de ces principes soit fortement réduite, tout comme leur niveau de détails.
- Nous sommes d'avis que de nombreux articles traitent de thèmes qui n'ont pas leur place dans la Constitution et ne correspondent pas à ce niveau du système juridique. Il s'agit par exemple de l'art. 104 Hymne valaisan, art. 306 Votes par correspondance, art. 605 Congé parental ou encore art. 628 Prospective. Ces articles doivent être supprimés sans remplacement.
- Dans plusieurs articles, la possibilité est donnée au peuple de déposer des initiatives. Il s'agit par exemple de l'art. 115 (révision totale ou partielle de la Constitution), art. 311 (initiative législative) ou encore l'art. 313 (référéndum facultatif). Dans tous les cas, nous sommes d'avis que le nombre de signatures requises est trop faible.
- Un certain nombre de nouveaux droits et principes fondamentaux sont définis, dont la portée doit être considérablement réduite, car leur mise en oeuvre et leur financement ne sont pas réglés.

Formations pour les communes

Sur mandat de la FCV, le RW Oberwallis AG (RWO AG) et le Centre Valaisan de Perfectionnement Continu (CVPC) ont organisé 16 modules de formation pour les communes au cours du dernier exercice, en début de la nouvelle législature. Les cours ont été animés par des représentants du canton et d'autres spécialistes issus de la pratique. L'offre s'adressait aux membres des conseils communaux, aux membres des conseils généraux ainsi qu'aux collaborateurs des administrations publiques. Lors d'une séance d'information virtuelle en janvier 2021, les participants ont été accueillis par Monsieur le Conseiller d'Etat Frédéric Favre et informés sur l'offre de

formation et de perfectionnement. La plupart des cours ont eu lieu en ligne en raison de la pandémie, ce qui n'a pas posé de problèmes majeurs et a été très apprécié par les participants. Dans le Haut-Valais, nous avons enregistré un total de 327 inscriptions, provenant de 44 communes. Dans le Valais romand, nous avons enregistré 332 inscriptions provenant de 38 communes. Certains cours ont été organisés à deux reprises en raison de la forte demande.

Loi fixant la localisation des écoles cantonales du degré tertiaire et la contribution des communes sièges

Dans le cadre de la procédure de consultation au printemps 2020, la FCV a pris position sur la révision de la loi fixant la localisation des écoles cantonales du degré tertiaire et la contribution des communes sièges. Nous avons apprécié le fait que les communes doivent désormais donner leur accord lorsque le canton souhaite implanter une institution cantonale de formation et de recherche du degré tertiaire sur leur territoire. Nous avons ainsi soutenu la disposition actuelle selon laquelle les communes sièges participent à hauteur de 10% aux coûts d'investissements. En revanche, nous nous sommes opposés à la participation aux dépenses de fonctionnement, composées en grande partie des coûts salariaux. La FCV a souligné que celles-ci doivent être prises en charge à 100% par le Canton - comme c'est le cas dans tous les autres cantons de la Suisse - sans refacturation à l'ensemble des communes.

Après la consultation, la proposition de loi a été traitée par le Grand Conseil en automne 2021. Le projet de loi révisé supprimait l'obligation légale pour les communes sièges de participer aux frais de fonctionnement. Par contre, le canton souhaitait répercuter la contribution des communes sièges sur toutes les communes par le biais de la péréquation financière, en abaissant de 20% à 15% le taux de contribution du canton à la péréquation financière intercommunale. A l'avenir, le canton aurait ainsi distribué environ 13 millions de francs de moins aux communes financièrement faibles. Nous ne pouvions pas accepter ce constat, ce que nous avons clairement indiqué dans notre prise de position adressée au Grand Conseil. Le Parlement a suivi la position de la FCV et a rejeté la proposition du canton. Une nouvelle solution doit maintenant être trouvée.

Stéphane Coppey, Président

Eliane Ruffiner-Guntern, Secrétaire générale

Tätigkeitsbericht 2021

Der Vorstand des Verbandes Walliser Gemeinden hat sich im Berichtsjahr 2021 mit zahlreichen Themen und Fragestellungen beschäftigt, die bedeutend sind für die Arbeit der Walliser Gemeinden. Dabei verfolgte er stets das Ziel, die Interessen seiner Mitglieder nachhaltig und wirkungsvoll zu vertreten. Es freut uns, Ihnen den Tätigkeitsbericht 2021 des Verbandes Walliser Gemeinden vorzulegen, der sich auf die wichtigsten Aktivitäten beschränkt.

1. Arbeit des Vorstandes

Im Berichtsjahr sind Christine Clausen (Ernen), Daniel Fournier (Dorénaz) und Gilbert Loretan (Varen) aus dem Vorstand zurückgetreten. Wir danken ihnen herzlich für den wertvollen und engagierten Einsatz in den vergangenen Jahren. Neu hat die Generalversammlung Patric Zimmermann (Obergoms), Theo Schmid (Ausserberg) und Florian Piasenta (Salvan) für vier Jahre in den Vorstand gewählt. Stéphane Coppey wurde für eine weitere Legislatur als Präsident bestätigt.

Im Jahr 2021 traf sich der Vorstand zu insgesamt neun ordentlichen Sitzungen. Dabei wurden verschiedenste Themen diskutiert, Stellungnahmen abgegeben und acht Vernehmlassungsantworten verabschiedet.

An seinen Sitzungen empfängt der Vorstand regelmässig externe Sitzungsteilnehmer, die den Vorstand über spezifische Themen informieren, die Meinung des Verbandes einholen oder ganz generell ein Anliegen an den VWG vorbringen wollen. So konnten wir im Berichtsjahr folgende Personen an unseren Sitzungen begrüßen:

- Jean-Philippe Lonfat, Dienstchef Dienststelle für Unterrichtswesen, Pascal Mabillard, wissenschaftlicher Mitarbeiter und Michel Beytrison, Adjunkt, zu den Leitlinien 2021 - 2025 für die Digitalisierung in den Walliser Schulen
- Olivier Menetrey, Präsident AVST, Yves Balet, Gemeindecarchitekt Nendaz und Frédéric Caloz, Technische Dienste Gemeinde Grône, mit Informationen der Walliser Bauämter zum Programm e-Construction
- Ralf Kreuzer, Wissenschaftlicher Mitarbeiter Kantonales Sportamt: Karte Sportinfrastruktur im Kanton Wallis
- Vincent Pellissier, Dienstchef Dienststelle für Mobilität, Stefan Burgener, Chef Sektion öffentlicher Verkehr, über den Vorentwurf des Gesetzes über den öffentlichen Verkehr
- Sophie Huguet, Dienstchefin Rechtsdienst für Sicherheit und Justiz DSIS, Ryan Giroud, Generalsekretär Adjunkt DSIS zu KESB: Update zu den erreichten Meilensteinen, aktueller Stand des Projekts, nächste Schritte
- Christine Genolet-Leubin, Dienstchefin, Dienststelle für Umwelt, zu
 - 5G: generelle Informationen, Bewilligungen und rechtliche Entwicklungen
 - Baudossiers von kommunaler Kompetenz: Änderungen bei der Beurteilung durch die DUW
- Didier Giroud, Verantwortlicher Verwaltung und Controlling, Dienststelle für Grundbuchwesen, zum Programm des Projektes GB2020 – eGB VS : Aktueller Stand und Auswirkungen für die Gemeinden

2. Mitarbeit in Arbeitsgruppen, Steuerungsgruppen und kantonalen Kommissionen

Um eine wirkungsvolle Verbandstätigkeit gewährleisten zu können, ist es zentral, dass die Interessen und Anliegen der Gemeinden möglichst früh in die Entscheidungsprozesse eingebracht werden. Deshalb ist es wichtig, dass Gemeindevertreter in den vorbereitenden und beratenden Gremien mitarbeiten. Im vergangenen Jahr arbeiteten Vertreter der Gemeinden in folgenden Arbeitsgruppen, Steuerungsgruppen und Kommissionen mit:

Arbeitsgruppe Familienexterne Betreuungseinrichtungen von Kindern
Arbeitsgruppe für die Entwurfsausarbeitung eines allgemeinen Gesetzes über das Unterrichtswesen
Arbeitsgruppe zur Wasserstrategie im Kanton Wallis und Untergruppe «Ehehafte Wasserrechte»
Arbeitsgruppe Kataster der öffentlich-rechtlichen Eigentumsbeschränkungen (ÖREBK)
Arbeitsgruppe « Ausbildung 2020 für die Polizeiaspiranten »
Arbeitsgruppe Cyberadministration
Arbeitsgruppe Umsetzung Pilotprojekt e-Umzug
Arbeitsgruppe Aufsicht des Kantons über die Gemeinden
Arbeitsgruppe Beteiligung der Gemeinden am Unterhalt und Bau von Kantonsstrassen
Ad hoc Arbeitsgruppe zu den Fragen im Zusammenhang mit der Kostenverteilung zulasten der Gemeinden
Arbeitsgruppe « Digitalisierung des Verwaltungssystems für Migration in der DBM »
Arbeitsgruppe « Finanzierung der Schutzwälder »
Arbeitsgruppe « Staffelung von Arbeiten »
Arbeitsgruppe « Bewertung der Löhne im Bereich der ausserfamiliären Tagesstrukturen »
Arbeitsgruppe «Kantonalisierung KESB»
Arbeitsgruppe «Revision Strassengesetz»
Arbeitsgruppe «Strategische Leitlinien Digitalisierung der Schule»
Arbeitsgruppe «Radon»
Vorstand SIT, Geo-Informationssystem
Steuerungsausschuss und Arbeitsgruppe Erneuerung des Informatiksystems für die Sozialhilfe im Wallis
Steuerungsgruppe « Kantonales Landschaftskonzept »
Steuerungsgruppe « Erstellung des kantonalen Integrationsprogramms 2bis (2022-2023) »
Strategische Steuerungsgruppe Zukunft Flughafen Sitten
Steuerungsgruppe Fachgruppe eConstruction: Digitalisierung des Baubewilligungsverfahrens
Steuerungsgruppe Teilrevision des Gesetzes über den öffentlichen Verkehr
Steuerungsgruppe «Velo-Mountainbike»
Steuerungsausschuss «Digitale Administration»
Kommission Abfälle und Bodenschätze
Kommission Beziehung Kirche/Staat
Kommission Musikschulen
Kommission Ortsbildschutz
Kommission Verwaltung Kantonaler Berufsbildungsfonds
Ausserparlamentarische Kommission zur Revision des Gesetzes über das öffentliche Beschaffungswesen
Ausserparlamentarische Kommission Zahnpflege
Kommission «trails»
Kantonale Kommission Sonderpädagogik
Kantonale Kommission Planung Gesundheitswesen
Kommission Verwaltung Kantonaler Weiterbildungsfonds
Vereinigung Branche öffentliche Verwaltung Wallis (Lehrlingsausbildung)
Kantonale tripartite Kommission zur Beobachtung des Arbeitsmarktes im Zusammenhang mit den flankierenden Massnahmen zur Personenfreizügigkeit
Walliser Vereinigung für Prophylaxie und Jugendzahnpflege
Aufsichtskommission Kantonale Ausgleichskasse
Konferenz der kantonalen Gemeindeverbände beim Schweizerischen Gemeindeverband

Der Verband Walliser Gemeinden pflegte darüber hinaus einen regelmässigen Kontakt und Austausch mit den Gemeindeverbänden anderer Kantone. Zudem ist der VWG Mitglied der Begleitgruppe für Regional- und Lokalpolitik des Instituts des Hautes Etudes en Administration Publique (IDHEAP) in Lausanne. Er ist ausserdem im Vorstand des Schweizerischen Gemeindeverbandes (SGV) vertreten.

3. Vernehmlassungsverfahren

Eine weitere wichtige Aufgabe des Verbandes ist die Vertretung der Interessen seiner Mitglieder im Rahmen des kantonalen Vernehmlassungsverfahrens. Zu diesem Zweck erarbeitet und verabschiedet der Vorstand Stellungnahmen, die dem Kanton und sämtlichen Gemeinden zugestellt werden. Die Gemeinden sind eingeladen, die Stellungnahmen des Verbandes unter Berücksichtigung ihrer individuellen Situation zu ergänzen und ebenfalls beim Kanton einzureichen.

Der VWG hat im Verlaufe des vergangenen Jahres zu folgenden Vernehmlassungen Stellungnahmen eingereicht:

Vernehmlassung zu den Prinzipien der Verfassung

Totalrevision des Gesetzes betreffend die Ladenöffnung

Vorentwurf zum Bundesgesetz über die Plattform für die elektronische Kommunikation in der Justiz

Gesetz betreffend den Beitritt des Kantons Wallis zur interkantonalen Vereinbarung über das öffentliche Beschaffungswesen (IVöB)

Vorentwurf der Teilrevision des Gesetzes über den Zivilschutz

Vorentwurf des Gesetzes über den öffentlichen Verkehr (GöV)

Vorentwurf des Gesetzes über die kantonale öffentliche Statistik

Entwurf des kantonalen Energiegesetzes

4. Kommunikation

Unsere Webseite gibt uns die Möglichkeit, jederzeit aktuell über die Arbeit des VWG zu informieren und die für die Gemeinden interessanten Dokumente online zur Verfügung zu stellen. So sind sämtliche Jahresberichte, Stellungnahmen, Medienmitteilungen und «Corona-FAQ» auf www.fcv-vwg.ch verfügbar.

Zu Beginn der Pandemie im Frühling 2020 haben wir mit den Verantwortlichen des Kantons vereinbart, regelmässig den Gemeinden eine Zusammenstellung der wichtigsten Fragen und Antworten im Zusammenhang mit der Bewältigung der Covid-19-Pandemie zuzustellen. Wir haben die Fragen der Gemeinden gesammelt und dem Kanton zugestellt, welcher in Absprache mit uns die Antworten ausgearbeitet hat. Anschliessend haben wir alle Fragen und Antworten (Corona-FAQ) sämtlichen Walliser Gemeinden zur Verfügung gestellt. Im Herbst 2021 stellten sich für die Gemeinden aufgrund der erneuten Verschärfung der eidgenössischen und kantonalen Bestimmungen wiederum zahlreiche Fragen, welche wir zusammen mit dem Kanton in drei Corona-FAQ im September, November und Dezember klären konnten. Dabei ging es hauptsächlich um Fragen rund ums Covid-Zertifikat, um die Durchführung von Veranstaltungen und die Bestimmungen für Urversammlungen und Abstimmungen.

5. Grossrat: Positionspapiere des VWG

Der Vorstand hat sich zum Ziel gesetzt, die Kontakte zu den Mitgliedern des Grossrats zu intensivieren, um die Parlamentarierinnen und Parlamentarier stärker für

die Anliegen der Gemeinden zu sensibilisieren. Der VWG hat deshalb im Jahr 2021 erstmals allen Mitgliedern des Grossen Rates sechs Mal jeweils vor Sessionsbeginn eine Sessionsvorschau mit den Positionen des VWG zu ausgewählten behandelten Themen zukommen lassen. Die Gemeinden haben diese Informationen jeweils auch zur Kenntnisnahme erhalten. Wir durften in diesem ersten Jahr feststellen, dass unsere Positionspapiere gelesen werden und Beachtung finden, weshalb wir diesen eingeschlagenen Weg in Zukunft weiterverfolgen.

6. Tag der Gemeinden

Aufgrund der Coronapandemie konnten wir zwei Jahre in Folge unsere Generalversammlung nicht physisch durchführen. Der persönliche Kontakt ist für die Bewältigung der gemeinsamen Herausforderungen aber sehr wichtig, dies umso mehr zu Beginn einer neuen Legislatur. Wir haben deshalb alle Gemeindepräsidentinnen und Gemeindepräsidenten zu einem «Tag der Gemeinden» eingeladen, um sich auszutauschen, sich besser kennenzulernen und zu diskutieren. Und so freuten wir uns, dass wir am 8. September 2021 in Anwesenheit von Staatsrat Roberto Schmidt über 40 Gemeindepräsidentinnen und Gemeindepräsidenten zu diesem Austausch begrüsst durften.

7. Zusammenkunft mit dem Staatsrat

Nachdem 2020 das alljährliche Treffen zwischen dem Vorstand des VWG und den Mitgliedern des Staatsrats aufgrund der Pandemiesituation abgesagt werden musste, fand das diesjährige Treffen am 10. November

2021 statt. Die Sitzung, an welcher beide Gremien in neuer Zusammensetzung teilnahmen, bot die Möglichkeit, verschiedene aktuelle Themen offen und transparent zu diskutieren.

8. Spezifische Themen

Grundsätze der Kantonsverfassung

Zu Beginn des Jahres 2021 hat sich der Vorstand mit den Grundsätzen der Totalrevision der Kantonsverfassung befasst. Neben zahlreichen Bemerkungen zu einzelnen Artikel und der Beantwortung des Fragebogens, hat der Vorstand in seiner Stellungnahme folgende generellen Punkte festgehalten:

- Die Verfassung ist die oberste Stufe des Walliser Rechtssystems. Sie befasst sich mit den Grundlagen des Kantons Wallis und hat sich demzufolge auf die wesentlichen Grundsätze zu beschränken. Der aktuelle Entwurf der Prinzipien der Verfassung ist viel zu umfassend, zu umfangreich und zu detailliert. Wir verlangen, dass der Umfang und der Detaillierungsgrad deutlich reduziert wird.
- Wir sind der Ansicht, dass zahlreiche Artikel Themen behandeln, die in einer Verfassung nichts zu suchen haben und nicht stufengerecht sind, z.B. Art. 104 Walliser Hymne, Art. 306 Briefliche Wahlen und Abstimmungen, Art. 605 Elternzeit oder Art. 628 Zukunftsfragen. Diese Artikel sind ersatzlos zu streichen.
- In mehreren Artikeln wird dem Volk das Recht eingeräumt, Initiativen einzureichen, z.B. Art. 115 (Teil- oder Totalrevision der Verfassung), Art. 311 (Gesetzesinitiative) oder Art. 313 (Fakultatives Referendum). Die vorgeschlagene geforderte Anzahl Unterschriften erachten wir in allen Fällen als zu tief.
- Es werden eine Reihe von neuen Grundrechten und Prinzipien niedergeschrieben, deren Umfang deutlich reduziert werden muss, da weder deren Umsetzbarkeit noch deren Finanzierbarkeit geregelt ist.

Ausbildung für Gemeinden

Im Auftrag des VWG hat die RW Oberwallis AG (RWO AG) und das Centre Valaisan de Perfectionnement Continu (CVPC) im Berichtsjahr zu Beginn der neuen Legislatur 16 verschiedene Ausbildungsmodule für die Gemeinden organisiert. Die Kursabende wurden von Kantonsvertretenden und weiteren Fachleuten aus der Praxis mitgestaltet. Das Angebot richtete sich an Gemeinderatsmitglieder, an Mitglieder des Generalrats und an Mitarbeitende der öffentlichen Verwaltungen. An einer

virtuellen Startveranstaltung im Januar 2021 wurden die Teilnehmer von Staatsrat Frédéric Favre begrüsst und über das Aus- und Weiterbildungsangebot informiert. Die Kurse selbst fanden pandemiebedingt dann mehrheitlich ebenfalls online statt, was keine grösseren Probleme darstellte und von den Teilnehmenden sehr geschätzt wurde. Im Oberwallis verzeichneten wir insgesamt 327 Kurseinschreibungen aus 44 Gemeinden. Im Unterwallis waren es 332 Einschreibungen aus 38 Gemeinden. Einige Kurse wurden aufgrund der grossen Nachfrage zweimal durchgeführt.

Gesetz zur Standortbestimmung und Beteiligung der Standortgemeinden für die kantonalen Schulen der tertiären Stufe

Der VWG hat im Frühjahr 2020 im Rahmen des Vernehmlassungsverfahrens zur Teilrevision des Gesetzes zur Standortbestimmung und Beteiligung der Standortgemeinden für die kantonalen Schulen der tertiären Stufe seine Stellungnahme abgeben. Wir beurteilten damals positiv, dass die Gemeinden neu ihre Zustimmung geben müssen, wenn der Kanton eine Schule der tertiären Stufe auf ihrem Gemeindegebiet ansiedeln möchte. Wir unterstützten, dass sich die Standortgemeinde wie bisher mit 10% an den Investitions- und allfälligen Mietkosten beteiligt. Hingegen lehnten wir die Beteiligung an den Betriebskosten (grösstenteils Lohnkosten) ab. Wir betonten in unserer Stellungnahme, dass diese zu 100% vom Kanton zu tragen sind, wie dies auch in allen anderen Kantonen der Fall ist, ohne Rückverrechnung an die Gemeinden.

Nach der Vernehmlassung wurde der Gesetzesvorschlag im Herbst 2021 im Grossrat behandelt. Der revidierte Gesetzesvorschlag hob die gesetzliche Verpflichtung für die Standortgemeinden auf, sich an den Betriebskosten zu beteiligen. Der Kanton wollte aber die fehlenden Beiträge der Standortgemeinden über den Finanzausgleich erneut allen Gemeinden aufbürden, indem er den Beitragssatz des Kantons an den interkommunalen Finanzausgleich von 20 auf 15% senken wollte. Das hätte bedeutet, dass der Kanton künftig netto rund 13 Millionen Franken weniger an die finanzschwachen Gemeinden ausgeschüttet hätte. Dies konnten wir nicht akzeptieren, was wir in unserem Positionspapier an den Grossrat klar festgehalten haben. Das Parlament ist dem gefolgt und hat den Vorschlag des Kantons abgelehnt. Es muss nun eine neue Lösung gefunden werden.

Stéphane Coppey
Präsident

Eliane Ruffiner-Guntern
Generalsekretärin

Compte d'exploitation / Budget

	Compte 2020 CHF	Budget 2021 CHF	Compte 2021 CHF	Budget 2022 CHF	Budget 2023 CHF
Recettes:					
Cotisations des membres	249'925,50	250'000,00	250'738,20	252'000,00	253'000,00
Total Recettes	249'925,50	250'000,00	250'738,20	252'000,00	253'000,00
Dépenses:					
Administration secrétariat, infrastructure, frais de bureau (téléphone, copies, ports, matériel de bureau), comptabilité	-37'319,60	-40'000,00	-37'566,80	-40'000,00	-40'000,00
Mandat secrétaire général	-90'000,00	-90'000,00	-90'000,00	-90'000,00	-90'000,00
Mandat Coordination Grand Conseil		-25'000,00	-13'966,35	-15'000,00	-15'000,00
Charges sociales / Recrutement du personnel	-17'911,75	-18'000,00	-18'321,20	-18'000,00	-21'000,00
Frais	-4'800,00	-4'800,00	-4'800,00	-4'800,00	-4'800,00
Présidence / Comité / Commissions	-27'307,80	-30'000,00	-24'910,00	-30'000,00	-38'000,00
Assemblée générale et Rapport annuel	-3'435,85	-8'000,00	-5'638,10	-8'000,00	-8'000,00
Séance d'information	0,00	-5'000,00	0,00	-5'000,00	-5'000,00
Formation des apprentis communaux	-10'000,00	-10'000,00	-10'000,00	-10'000,00	-10'000,00
Convention de formation	-1'000,00	-1'000,00	-1'000,00	-1'000,00	-1'000,00
IDHEAP / PAIR / CVPC	-1'200,00	-1'500,00	-1'200,00	-1'500,00	-1'500,00
Hosting / Homepage / Communication	-3'651,05	-5'000,00	-5'344,65	-5'000,00	-5'000,00
Contribution de soutien, projets	0,00	-5'000,00	0,00	-18'000,00	-5'000,00
Provisions Projets	-20'000,00	0,00	-15'000,00	0,00	0,00
Frais de tenue de compte / Impôt anticipé	-36,00	-100,00	-36,00	-100,00	-100,00
Divers	-1'535,45	-2'000,00	-3'300,00	-2'000,00	-2'000,00
Total Dépenses	-218'197,50	-245'400,00	-231'083,10	-248'400,00	-246'400,00
Bénéfice de l'exercice / Perte de l'exercice	31'728,00	4'600,00	19'655,10	3'600,00	6'600,00

Erfolgsrechnung / Budget

	Rechnung 2020 CHF	Budget 2021 CHF	Rechnung 2021 CHF	Budget 2022 CHF	Budget 2023 CHF
Einnahmen:					
Mitgliederbeiträge	249'925,50	250'000,00	250'738,20	252'000,00	253'000,00
Total Einnahmen	249'925,50	250'000,00	250'738,20	252'000,00	253'000,00
Ausgaben:					
Administration Sekretariat, Infrastruktur, Buch- haltung, Bürokosten (Telefon, Kopien, Porti, Büromaterial)	-37'319,60	-40'000,00	-37'566,80	-40'000,00	-40'000,00
Mandat Generalsekretärin	-90'000,00	-90'000,00	-90'000,00	-90'000,00	-90'000,00
Mandat Koordination Grossrat		-25'000,00	-13'966,35	-15'000,00	-15'000,00
Lohnnebenkosten / Personalbeschaffung	-17'911,75	-18'000,00	-18'321,20	-18'000,00	-21'000,00
Spesen	-4'800,00	-4'800,00	-4'800,00	-4'800,00	-4'800,00
Präsident / Vorstand / Kommissionen	-27'307,80	-30'000,00	-24'910,00	-30'000,00	-38'000,00
Generalversammlung und Jahresbericht	-3'435,85	-8'000,00	-5'638,10	-8'000,00	-8'000,00
Informationsveranstaltung	0,00	-5'000,00	0,00	-5'000,00	-5'000,00
Ausbildung Gemeindelehrlinge	-10'000,00	-10'000,00	-10'000,00	-10'000,00	-10'000,00
Ausbildungsvereinbarung	-1'000,00	-1'000,00	-1'000,00	-1'000,00	-1'000,00
IDHEAP / PAIR / CVPC	-1'200,00	-1'500,00	-1'200,00	-1'500,00	-1'500,00
Hosting / Homepage / Kommunikation	-3'651,05	-5'000,00	- 5'344,65	-5'000,00	-5'000,00
Unterstützungsbeiträge Projekte	0,00	-5'000,00	0,00	-18'000,00	-5'000,00
Rückstellung Projekte	-20'000,00	0,00	-15'000,00	0,00	0,00
Bankspesen / Verrechnungssteuer	-36,00	-100,00	-36,00	-100,00	-100,00
Diverses	-1'535,45	-2'000,00	-3'300,00	-2'000,00	-2'000,00
Total Ausgaben	-218'197,50	-245'400,00	-231'083,10	-248'400,00	-246'400,00
Betriebsgewinn / Betriebsverlust	31'728,00	4'600,00	19'655,10	3'600,00	6'600,00

Bilan

ACTIFS		31.12.2021		31.12.2020
Compte auprès de la BCV	CHF	341'291,70	CHF	311'920,65
Actifs transitoires	CHF	0,00	CHF	0,00
Total	CHF	341'291,70	CHF	311'920,65

PASSIFS		31.12.2021		31.12.2020
Créanciers	CHF	2'169,80	CHF	5'284,40
Passifs transitoires	CHF	486,00	CHF	2'655,45
Provisions Projets	CHF	75'000,00	CHF	60'000,00
Fortune	CHF	243'980,80	CHF	212'252,80
Bénéfice/Perte	CHF	19'655,10	CHF	31'728,00
Total	CHF	341'291,70	CHF	311'920,65

Bilanz

AKTIVEN		31.12.2021		31.12.2020
Bankkonto WKB	CHF	341'291,70	CHF	311'920,65
Transistorische Aktiven	CHF	0,00	CHF	0,00
Total	CHF	341'291,70	CHF	311'920,65

PASSIVEN		31.12.2021		31.12.2020
Kreditoren	CHF	2'169,80	CHF	5'284,40
Transistorische Aktiven	CHF	486,00	CHF	2'655,45
Rückstellung Projekte	CHF	75'000,00	CHF	60'000,00
Vermögen	CHF	243'980,80	CHF	212'252,80
Gewinn / Verlust	CHF	19'655,10	CHF	31'728,00
Total	CHF	341'291,70	CHF	311'920,65

Rapport des vérificateurs

Revisorenbericht



FCV-VWG

Fédération des Communes Valaisannes
Verband Walliser Gemeinden

Rapport des vérificateurs de comptes 2021 à l'assemblée générale de la FCV

Monsieur le Président,
Mesdames et Messieurs,

En notre qualité de vérificateurs des comptes de la FCV, nous avons vérifié, conformément aux dispositions légales, la comptabilité et les comptes annuels comprenant le bilan, le compte d'exploitation présentés par le Comité pour l'exercice arrêté au 31.12.2021.

Notre révision a été effectuée selon les normes reconnues.

Sur la base de notre vérification, nous constatons que la comptabilité et les comptes annuels sont conformes à la loi et aux statuts.

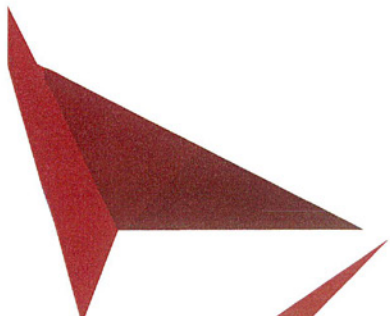
Nous recommandons d'approuver les comptes annuels qui vous sont soumis.

Les vérificateurs de comptes:

René Abgottspon

Christel Duc

Baltschieder/Riddes, le 15.03.2022



Fédération des Communes Valaisannes
Verband Walliser Gemeinden
Viktoriastrasse 15
Postfach 685
3900 Brieg

☎ 027 924 66 00
✉ info@fcv-vwg.ch
🌐 www.fcv-vwg.ch

Comité / Vorstand



Stéphane COPPEY
Président FCV
Präsident VWG
Président de la commune
de Monthey
Präsident der Gemeinde Monthey



Niklaus FURGER
Vice-Président FCV
Vize-Präsident VWG
Président de la commune de Viège
Präsident der Gemeinde Visp



David MELLY
Vice-Président FCV
Vize-Präsident VWG
Président de la commune
d'Anniviers
Präsident der Gemeinde Anniviers



Theo SCHMID
Membre du comité FCV
Vorstandsmitglied VWG
Président de la commune d'Ausserberg
Präsident der Gemeinde Ausserberg



Stève LATTION
Membre du comité FCV
Vorstandsmitglied VWG
Président de la commune
de Liddes
Präsident der Gemeinde Liddes



Patric ZIMMERMANN
Membre du comité FCV
Vorstandsmitglied VWG
Président de la commune d'Obergoms
Präsident der Gemeinde Obergoms





Virginie GASPOZ
Membre du comité, Caissière FCV
Vorstandsmitglied, Kassierin VWG
Présidente de la commune
d'Évolène
Präsidentin der Gemeinde
Evolène



Florian PIASENTA
Membre du comité FCV
Vorstandsmitglied VWG
Président de la commune de Salvan
Präsident der Gemeinde Salvan



Christophe GERMANIER
Membre du comité FCV
Vorstandsmitglied VWG
Président de la commune
de Conthey
Präsident der Gemeinde
Conthey



Eliane RUFFINER-GUNTERN
Secrétaire générale FCV
Generalsekretärin VWG



Fédération des Communes Valaisannes

Secrétariat général
Case postale 685
3900 Brigue

Verband Walliser Gemeinden

Generalsekretariat
Postfach 685
3900 Brig

☎ 027 924 66 00
✉ info@fcv-vwg.ch
🏠 www.fcv-vwg.ch

